

BILAG 3

REVISION AF LOVE OG VEDTÆGTER

Sagsfremstilling

Hovedbestyrelsen besluttede på sit møde den 12.-13. januar 2018 at udarbejde en analyse af partiets struktur forud for revisionen af partiets love, som skal behandles på den ordinære kongres i 2020.

Analysen og lovrevisionen blev yderligere aktualiseret af vedtagelsen af lov 124 og lov 125 i juni 2017. I forbindelse med folketingsvalg muliggør lovene hhv. en ny opstillingsform – prioriteret sideordnet opstilling – samt muligheden for at fravælge partistemmer. Derudover viste erfaringer med lovfortolkning, at der er behov for en gennemgribende og dybdegående revision, hvad angår både indhold og udformning, og flere steder er der brug for at få præciseret forskellige paragraffer.

Hovedbestyrelsen nedsatte et udvalg til at lede arbejdet:

- Partisekretær Jan Juul Christensen (formand)
- Næstformand Mogens Jensen
- MF Christine Antorini (udtrådt medio 2018)
- MF Benny Engelbrecht (indtrådt medio 2018)
- Formand for DSU Frederik Vad Nielsen
- Regionsformand Jan Ankler
- Regionsformand Mogens Vestergaard
- Regionsformand Hans Brønfeld
- Regionsformand Ida Marker
- Regionsformand Niels Ole Beck
- Borgmester Joy Mogensen (udtrådt juni 2019)
- Borgmester Thomas Adelskov (indtrådt oktober 2019)
- Regionsrådsformand Ulla Astman
- Formand SIK Jan Salling Kristensen

Der blev fastsat en tidsplan for arbejdet:

Januar 2018 – juni 2018: Udvalget igangsætter en organisationsanalyse, og udvalget arbejder på et notat, som skal danne grundlag for Hovedbestyrelsens diskussion om partiets organisationsstruktur.

20. juni 2018: Diskussion af partiets organisationsstruktur samt beslutning i Hovedbestyrelsen.

Efterår 2018 – forår 2019: Arbejdet med lovrevision på begynder. Møder med interessenter mv.

Efterår 2019: Skriveproces.

Januar 2020: Ændringsforslag til lovene præsenteres i Hovedbestyrelsen.

Februar – august 2020: Proces med ændringsforslag i organisationen.

25. – 27. september 2020: Behandling og vedtagelse af love på kongressen.

Tidsplanen blev afbrudt af udskrivelsen af folketingsvalg til afholdelse 5. juni 2019 og af valget til Europa-Parlamentet den 26. maj 2019.

Udvalget fremlægger hermed sine overvejelser om revision af partiets love til drøftelse i Hovedbestyrelsen. På baggrund af de tilbagemeldinger denne debat måtte medføre, udarbejder udvalget et konkret forslag til ændring af partiets love, til fremlæggelse for Hovedbestyrelsen og til endelig vedtagelse på kongressen d. 25. – 27. september 2020.

Medlemskab

Lovene	§§ 2, 3, 15, 16 stk. 8, 17 stk. 6, 18 stk. 5, 19 stk. 8
Regionsvedtægt	
Kredsvedtægt	
Foreningsvedtægt	§§ 4, 13

Bestemmelserne omfatter

Betingelser for medlemskab, henføring til partiforening, medlemskabets ikrafttræden, medlemsrettigheder, bortfald af medlemsrettigheder, udmeldelse, bortfald af medlemskab, udelukkelse.

Problemstillinger

Flere medlemstyper

De gældende love vedrørende medlemskab definerer ikke forskellige medlemstyper og alle medlemmer har samme rettigheder og pligter. I forhold til kontingentopkrævningen findes der fire medlemskategorier: fuldt betalende, nedsat betaling, DSU-medlemmer og æresmedlemmer.

Der har været diskuteret oprettelse af yderligere tre medlemstyper med forskellige medlemsrettigheder: støttemedlemskab, netværksmedlemskab og centralt medlemskab.

Et *støttemedlemskab* indebærer, at man yder et bidrag til partiet, modtager information og inviteres til arrangementer, men ikke har nogen medlemsrettigheder. Et *netværksmedlemskab* indebærer, at man kan blive knyttet til et udvalg/netværk inden for et politisk område, men i øvrigt ikke har nogen medlemsrettigheder. Og et *centralt medlemskab* indebærer, at man ikke knyttes til en partiforening, men er medlem på Partikontoret.

Det er lovudvalgets opfattelse, at der ikke er behov for ændringer i partiets love i forhold til oprettelse af støttemedlemskab og netværksmedlemskab. Der kan allerede ydes frivillige bidrag til partiet fra mennesker og virksomheder, der ikke er medlemmer, ligesom ikke-medlemmer kan inviteres til at deltage i drøftelser om politiske spørgsmål. Det er lovudvalgets opfattelse, at der fortsat kun skal være én type medlemmer i partiet.

Centralt medlemskab

Der er årligt 15-20 medlemmer der melder sig ud af partiet, fordi de ikke længere ønsker at være medlem af den lokale partiforening pga. uenigheder, ligesom de heller ikke ønsker at være medlem af andre partiforeninger. Fælles for dem er, at de efterspørger muligheden for at være medlem af partiet uden at være medlem af en partiforening. På den baggrund indstiller lovudvalget, at det skal være muligt at være medlem centralt. Lovudvalget indstiller, at man som centralt medlem betaler kontingent svarende til Hovedbestyrelsens vejledende kontingentsatser og at den fulde kontingentsum tilfalder partiet centralt, hvormed Hovedbestyrelsen tillægges kompetence til at fastsætte kontingent for det centrale medlemskab.

Medlemmer bosiddende i udlandet

Medlemmer i udlandet har i henhold til gældende lov fulde medlemsrettigheder og kan (lige som øvrige medlemmer) frit vælge hvilken partiforening de vil tilslutte sig og der udøve deres medlemsrettigheder. Medlemmer i udlandet kan også vælge at danne/tilslutte sig en forening der. Her fastsætter Hovedbestyrelsen foreningens repræsentationsret og godkender vedtægter. Der er i dag kun én partiforening i udlandet – Bruxelles. Forslaget om centralt medlemskab uden tilknytning til partiforening vil også gælde medlemmer i udlandet.

Æresmedlemmer

Der er en bred tradition for at udnævne æresmedlemmer i partiet. Det er ikke klart om æresmedlemmer alene kan udnævnes af partiforeningerne eller om kredse, regionsorganisationer og Hovedbestyrelsen kan udnævne æresmedlemmer. Æresmedlemmer udnævnes ofte på baggrund af en særlig og ekstraordinær indsats i partiet. Æresmedlemmer er ofte kontingentfri og kontingentet afholdes af den forening, der har foretaget udnævnelsen.

Lovudvalget indstiller, at en bestemmelse om æresmedlemmer optages i lovene, herunder at det slås fast, at kun partiforeninger (på en generalforsamling) kan udnævne æresmedlemmer, at æresmedlemmer oppebærer alle medlemsrettigheder og at æresmedlemmets kontingent afholdes af den forening, der har foretaget udnævnelsen.

Beslutning om nægtelse af optagelse

I standardvedtægterne for foreninger er der optaget to bestemmelser der vedrører kompetencen til at afvise medlemskab, nemlig § 4 stk.1 hvori det fastslås, at foreningens bestyrelse kan udsætte en anmodning om medlemskab til næste generalforsamling, og at ingen kan nægtes optagelse, medmindre en generalforsamling har godkendt afslaget med 2/3 af de afgivne gyldige stemmer. Partiets love indeholder ikke disse bestemmelser om afslag på medlemskab og at beslutningen træffes af generalforsamlingen.

Lovudvalget indstiller, at det indskrives i lovene.

Bortfald af medlemskab ved kontingentrestance og restance med partiskat

For både kontingentrestance og restance med partiskat gælder det, at manglende indbetaling medfører tab af medlemskab og at medlemskabet bortfalder når man modtager besked om det. Som bestemmelsen er udformet kan medlemmer i samme situation blive forskelligt behandlet i forskellige partiforeninger. Sådant forskelsbehandling må kun ske efter objektive kriterier.

Lovudvalget indstiller, at der udarbejdes retningslinjer for dette.

Organiserede masseindmeldelser

I flere tilfælde kan det konstateres, at der i umiddelbar forbindelse med opstilling af kandidater er sket indmeldelser i større omfang på initiativ af enkelte kandidater eller kandidatens støtter. Tilsvarende er set mellem to runder i en urafstemning. Ligeledes er der set tilsvarende indmeldelsesforløb op til generalforsamlinger og valg af bestyrelse. Hertil kommer overflytning fra en forening til en anden med samme hensigter. Sådanne "kup" er i strid med lovens ånd og hele dens udgangspunkt. Der er derfor et ønske om regler, der begrænser muligheden for kup.

Udgangspunktet for lovene er, at et medlemskab er varigt, og at man som medlem som hovedregel udøver sine medlemsrettigheder i den forening der dækker det område, hvor man har sin folkeregisteradresse, og dermed det område, hvor man kan afgive sin stemme ved kommunalvalg, regionsrådsvalg, folketingsvalg og EP-valg. Lovene giver imidlertid adgang til frit at vælge, hvilken partiforening man ønsker at blive medlem af, og man kan vælge medlemskab af flere partiforeninger, dog med den begrænsning, at man kun kan udøve sine medlemsrettigheder ét sted.

For at opnå ret til at deltage i opstilling af kandidater skal man være medlem af og udøve sine medlemsrettigheder i den forening, der dækker det område, hvor man i henhold til valgloven har stemmeret. Et medlemskab træder i kraft, når det er registreret i den valgte partiforening og der er betalt kontingent.

For fulgyldige medlemmer af DSU træder medlemskabet i kraft ved indmeldelsen, idet DSU-medlemskaber er kontingentfrie i partiet. I praksis er det anerkendt, at man kan opnå medlemskab umiddelbart inden en urafstemning påbegyndes eller "ved indgangen" til en generalforsamling. Ved overflytning fra en forening til en anden opnår man rettigheder i den nye forening straks ved overflytningen.

Indførelse af karensperiode

Den sædvanlige måde at begrænse muligheden for kup er at fastsætte regler om, at medlemsrettigheder først opnås efter noget tids medlemskab (karensperiode).

I DSU skal man for at have stemmeret, for at tælle med i delegeretberegninger og for at være valgbar i besluttende forsamlinger mindst have været medlem 14 dage, fuldt ud have betalt det af landsforbundet opkrævede medlemskontingent samt ikke have haft mulighed for at stemme og været valgbar ved en anden besluttende forsamling på samme organisationsniveau i de forgangne 3 måneder. Den sidste regel gælder overflytninger mellem afdelinger.

Karensperioden bør være kortest mulig af hensyn til det almindeligt indmeldte medlem, men tilstrækkelig lang til at modvirke organiseret masseindmeldelse. Opstillingsprocesserne til kommunal- og regionsvalg er langvarige og kan vare op til 10 måneder. For ordinære generalforsamlinger gælder, at afholdelsestidsperioden er fastlagt i vedtægten inden for en måned/et kvartal.

Det vil næppe være acceptabelt at arbejde med karensperioder på op til et år. I samme sammenhæng vil en usædvanlig stigning i medlemstallet inden for så langvarig en periode kunne opdages i tide og eventuelle modforanstaltninger iværksættes. En karensperiode på tre måneder vil kunne forhindre organiseret masseindmeldelse på den korte bane. En karens af denne længde vil også i de fleste tilfælde kunne dække den beslutning Hovedbestyrelsen traf i forbindelse med masseindmeldelse mellem runde et og runde to i en opstillingsurafstemning. Her besluttede Hovedbestyrelsen, at det var de medlemmer, der deltog i første runde, der havde stemmeret i anden runde. Dog vil en karens på tre måneder i visse tilfælde betyde, at hvis runde to starter en måned efter udsendelsen til runde ét, vil medlemmer indmeldt op til to måneder før påbegyndelsen af runde ét, få stemmeret i runde to.

Lovudvalget opfatter ikke interne overflytninger ift. kup af generalforsamlinger osv. som en massiv udfordring. I nuværende love fremgår det, at man kun kan skifte primær forening én gang om året (ved kalenderårets begyndelse), og dette burde også være nok til at forhindre strategiske interne overflytninger. I stedet for at formulere nye bestemmelser, bør nuværende overholdes. Evt. også suppleres med muligheden for, at man kan skifte forening og opnå sine medlemsrettigheder med det samme, hvis man flytter folkeregisteradresse.

Indførelsen af en karensregel vil påvirke reglerne om dispensation for et-årsreglen for opstilling til politiske valg, idet karensreglen vil betyde, at der ikke kan gives dispensation for kortere medlemsperioder end karensperioden (som her er foreslået til tre måneder).

Lovudvalget indstiller, at der indføres en karensperiode på tre måneder.

Medvirken til opstilling af andre partier/lister

I lovene (§2 stk. 5) er det fastslået, at hvis man opstiller for eller medvirker til opstilling af andre partier/lister så bortfalder medlemskabet af Socialdemokratiet. Den nye datalovgivning besværliggør dokumentationen for, at et medlem har medvirket ved opstillingen af andre partier (skrevet under på en stiller erklæring eller på opstillingslisten til et konkret valg) idet disse ikke må offentliggøres.

Lovudvalget indstiller, at bestemmelsen præciseres i et fortolkningsnotat, så det bliver mere tydeligt, hvad "medvirken til" indebærer.

Ligestilling

Lovene	§§ 9 stk. 4, 21 stk. 3
Regionsvedtægt	§ 10
Kredsvedtægt	§§ 8 stk. 3 og 12
Foreningsvedtægt	§ 17

Bestemmelserne omfatter

Opstilling af suppleringskandidater til folketingsvalg, sammensætning af udvalg og valg i organisationen.

Problemstillinger

Ligestillingsbestemmelsernes placering

Lovudvalget finder, at bestemmelserne om ligestilling bør have en mere fremtrædende plads i partiets love og fremtræde i en selvstændig paragraf. En placering i tæt sammenhæng med medlemsrettighederne kunne være en hensigtsmæssig løsning.

Opstilling til Folketing, Europa-Parlament, regionsråd og kommunalbestyrelser

I gældende regler omfatter henstillingen om reel ligestilling mellem kønnene ikke opstilling af kandidater til Folketing, Europa-Parlament, regionsråd og kommunalbestyrelser men alene interne tillidsposter og udpegning af medlemmer af nævn, råd, kommissioner og udvalg. Undtagelsen fra denne hovedregel er, at der ved totalt fravær af det ene køn ved opstilling til Folketinget i en storkreds eller en hel region skal opstilles en suppleringskandidat.

Lovudvalget anerkender behovet for en mere ligelig repræsentation af kønnene og generelt mere mangfoldighed i alle led både organisatorisk og politisk.

Lovudvalget indstiller, at der igangsættes et analysearbejde om ligestilling i perioden 2020-2024.

Decentral organisation

Lovene	§§ 5, 6, 7 og 8
Regionsvedtægt	§ 4
Kredsvedtægt	§ 4
Foreningsvedtægt	§§ 5 og 14

Bestemmelserne omfatter

Oprettelse og nedlæggelse af foreninger, kompetente organer og opgaver.

Problemstillinger

Oprettelse af storkredse

I tilknytning til udvidelsen af mulighederne for opstilling til Folketinget har udvalget drøftet behovet for oprettelse af storkredse. Behovet opstår især, hvis der vælges opstillingsformer, der fordrer afstemning om opstillingsrækkefølgen på storkredsniveau.

Det er lovudvalgets vurdering, at der ikke bør vælges opstillingsformer, hvor der skal anvendes afstemninger om rækkefølgen af de socialdemokratiske kandidater på stemmesedlerne og et deraf afledt behov for storkredsforeninger. Der henvises til afsnittet "Opstillingsregler" for en nærmere redegørelse for overvejelserne herom.

Oprettelse og nedlæggelse af foreninger

I de gældende love er det fastslået, at der i hver kommune skal oprettes mindst en forening, og at der i kommuner med flere kredse mindst skal oprettes en forening i hver kreds. I henhold til lovene kan 25 medlemmer oprette en ny forening. I standardvedtægten for foreninger er en foreningsgeneralforsamling også tillagt retten til at oprette en ny forening. Endvidere er Hovedbestyrelsen i standardvedtægten tillagt en dispensationsmulighed for de 25 medlemmer hvis særlige geografiske forhold gør sig gældende. Denne dispensationsmulighed er ikke hjemlet i lovene. Nye foreninger skal godkendes af Hovedbestyrelsen.

Det er lovudvalgets opfattelse, at Hovedbestyrelsen ved godkendelse af oprettelsen af nye foreninger bør lægge vægt på organisatoriske forhold i stedet for antal medlemmer. Det er lovudvalgets opfattelse, at grunde som lange afstande, nye boligområder, ændrede administrative opdelinger og tilsvarende kan begrunde oprettelsen af nye foreningsenheder, mens politisk uenighed i en forening ikke bør kunne føre til en opsplittning. Det er naturligt, at der i forbindelse med oprettelsen af nye foreninger sker en vurdering af det potentielle medlemstal, men der bør ikke knyttes en retlighed til medlemstallet.

Lovudvalget indstiller derfor, at bestemmelsen ændres således, at nye foreninger kan oprettes efter godkendelse i Hovedbestyrelsen på baggrund af en motiveret ansøgning. Derudover ønsker lovudvalget, at der er særligt fokus på at indgå i dialog med små partiforeninger om udviklingen af foreningen og dens fremtidige muligheder. Lovudvalget finder ikke behov for særlige regler i lovene om små foreninger.

Samarbejdet mellem regioner og kommuner

Efter gældende love er kredsformændene fødte medlemmer af regionsbestyrelserne, der herudover består af et antal medlemmer valgt på repræsentantskabsmøde/generalforsamling. I standardvedtægten for regionerne er dette af Hovedbestyrelsen præciseret til, at der foretages valg af et arbejdsudvalg,

der indtræder som medlemmer af bestyrelsen sammen med en repræsentant for DSU og kredsformændene. Regionsrepræsentantskabet kan herudover beslutte, hvem der yderligere kan være medlem af regionsbestyrelsen. Der er i lovudvalget enighed om, at der er større politisk sammenhæng mellem regioner og kommuner, og at dette samarbejde bør styrkes. Et flertal i udvalget mener ikke, at der er behov for ændringer i den nuværende sammensætning af regionsbestyrelserne for at styrke dette samarbejde.

Lovudvalget indstiller derfor ikke ændringer i den nuværende sammensætning af regionsbestyrelserne, men indstiller i stedet, at der igangsættes et analysearbejde om opgavefordelingen i de forskellige led i perioden 2020-2024.

Økonomi

Lovene	§§ 4, 13 stk. 10, 21 stk. 1
Regionsvedtægt	§ 5
Kredsvedtægt	§ 5
Foreningsvedtægt	§ 6

Bestemmelserne omfatter

Fastsættelse af kontingent, opkrævning af kontingent, regnskabsaflæggelse og partiskat.

Problemstillinger

Kontingentfastsættelse til Partikontoret

Der mangler en bestemmelse om fastsættelse af kontingent til Partikontoret. I henhold til de nuværende loves § 4 er det alene foreningerne der har ret til at opkræve kontingent. Herudover bør det fremgå af lovene, at kontingentet til kredsene fastsættes af kredsgeneralforsamlingen/kredsrepræsentantskabet. Sådan som lovene er udformet kan det læses som om det er foreningerne, der fastsætter kredskontingentet.

Kontingentopkrævning regionerne

Udvalget har drøftet behov samt fordele og ulemper ved at opkræve særskilt kontingent til regioner. Et flertal i udvalget mener ud fra et principielt synspunkt, at led der afholder medlemsrettede aktiviteter bør have mulighed for at opkræve kontingent.

Lovudvalget indstiller samtidig, at den samlede kontingentsum ikke bør stige væsentligt.

Kontingent DSU-medlemmer

Udvalget har drøftet om DSU-medlemmer også bør betale et kontingent (nedsat) til partiet.

Lovudvalget indstiller ikke ændringer i nuværende bestemmelser.

Kongres

Lovene	§12
Regionsvedtægt	
Kredsvedtægt	§§ 3 stk. 8 og § 10
Foreningsvedtægt	§ 11

Bestemmelserne omfatter

Indkaldelse, fremsættelse af forslag, stemmeberettigede, valg af delegerede, adgangsberettigede uden stemmeret, valg, aflæggelse af regnskab, rejseomkostninger og deltagergebyr.

Problemstillinger

Kongreshyppighed

I gældende love er det fastsat, at der holdes kongres hvert år, og at valg af partiets ledelse og behandling af partiets love sker hvert fjerde år. Med det formål at skelne klarere mellem de handlinger der sker hvert fjerde år og de vedtagelser af programmer og udtalelser der kan ske hvert år indstiller lovudvalget, at det alene er de møder, hvor der vælges ledelse og behandles love, der kaldes kongresser mens de øvrige møder benævnes årsmøder. Er der behov for at foretage handlinger, der er tillagt kongressen, må der indkaldes ekstraordinær kongres efter den nuværende bestemmelse i lovenes § 12 stk. 4. Disse kan holdes i tilslutning til et årsmøde. Årsmøder forventes at blive af kortere varighed end kongresser, men forventes stadig afholdt over en weekend.

Retten til at fremsætte kongresforslag

Udvalget har drøftet retten til at fremsætte kongresforslag. Lovudvalget indstiller, at der skal være større opbakning bag kongresforslag, så det ikke alene er en foreningsgeneralforsamling, men et regionsrepræsentantskabsmøde, der kan fremsætte kongresforslag. Dog synes udvalget fortsat, at alle organisatoriske enheders generalforsamlinger, skal have mulighed for at fremsætte ændringsforslag til allerede satte dagsordener, såsom vedtagelse af politiske programmer og udtalelser.

Indstilling af kandidater til partiets ledelse

Lovudvalget finder det naturligt, og i overensstemmelse med lovenes ånd, at indstillinger vedrørende valg af ledelse på kongressen foretages af Hovedbestyrelsen, og at valg af formand (der samtidig er valg af statsministerkandidat) sker med to tredjedeles flertal ligesom andre spidskandidatvalg.

Adgang til kongressen med taleret

I flere tilfælde har formænd for Hovedbestyrelsens udvalg ikke været valgt som delegerede eller på anden måde været adgangsberettigede til kongressen og har derfor heller ikke kunnet deltage i debatter på kongresser om emner inden for det pågældende udvalgs område. Det finder lovudvalget uhensigtsmæssigt og indstiller derfor, at Hovedbestyrelsen bemyndiges til, ud over de allerede nævnte i lovene, at udpege andre, der gives adgang med taleret men uden stemmeret til kongressen.

Hovedbestyrelsen

Lovene	§§ 8 stk. 4 og 13
Regionsvedtægt	§ 4 stk. 4
Kredsvedtægt	§ 5
Foreningsvedtægt	§ 6

Bestemmelserne omfatter

Opgave og ansvarsområde, lønfastsættelse for kongresvalgt ledelse, sammensætning, forretningsorden og hovedbestyrelsesmedlemmernes rettigheder.

Problemstillinger

Fordelingen af regionsvalgte hovedbestyrelsesmedlemmer

I gældende lov er antallet af hovedbestyrelsesmedlemmer fra de enkelte regioner endeligt fastsat. Antallet blev ved den seneste lovrevision fastsat på baggrund af medlemstal og med det formål at sikre Bornholms repræsentation. Ud over de regionsvalgte medlemmer af Hovedbestyrelsen er regionsformanden født medlem. Lovudvalget finder, at det samlede antal regionalt valgte hovedbestyrelsesmedlemmer samt fordelingen er passende.

Valgterminer for Hovedbestyrelsesmedlemmer

Af lovene (§ 8 stk. 4), fremgår det, at hovedbestyrelsesvalgene gælder for to år. Der er forskellig praksis i de enkelte regioner om valgene sker som vekselvalg eller om det sker samtidig for to år ad gangen. Der er ikke i lovene eller i standardvedtægterne regler for dette og det står de enkelte regioner frit hvorledes de tilrettelægger valgene. Lovudvalget ser ingen grund til at ændre dette forhold.

Repræsentation af medlemmer af Folketing, Europa-Parlament, regionsråd og kommunalbestyrelser

Efter gældende love består Hovedbestyrelsen af fire kongresvalgte medlemmer (ledelsen), 21 regionsvalgte medlemmer, seks medlemmer repræsenterende de socialdemokratiske grupper i Folketing, Europa-Parlament, regionsråd og kommunalbestyrelser og et medlem repræsenterende DSU.

Der er i lovudvalget enighed om, at en styrkelse af samspillet mellem det organisatoriske og det politiske i partiet blandt andet kan ske gennem en opnormering af repræsentationen fra Folketing, Europa-Parlament, regionsråd og kommunalbestyrelser i Hovedbestyrelsen. Det er samtidig lovudvalgets opfattelse, at et flertal af Hovedbestyrelsens medlemmer skal udgøres af de regionsvalgte medlemmer og den kongresvalgte ledelse.

Et flertal i lovudvalget er enige om at indstille en ny model (nedenstående), hvor andelen af folkevalgte øges. I nedenstående beregning er den kongresvalgte ledelse fordelt således, at ét medlem indgår som organisatorisk og tre indgår som folkevalgte.

	Organisatoriske	Folkevalgte	DSU	Total HB	Folkevalgte %
Love 2016	22	9	1	32	28,1%
Nyt forslag	22	15	1	38	39,47%

- Love 2016: Danske Regioner (1), KL (2), MEP (1), FT (2) = 6 folkevalgte (+ 3 fra ledelsen)
- Nyt forslag (fordobling): Danske Regioner (2), KL (4), MEP (2), FT (4) = 12 folkevalgte (+3 fra ledelsen)

Valgene af repræsentanter

I tilknytning til spørgsmålet om antallet af repræsentanter fra Folketing, Europa-Parlament, regionsråd og kommunalbestyrelser har udvalget drøftet hvorledes valgene af disse repræsentanter bør ske.

Der er ikke i gældende love fastsat regler for, hvordan og af hvem repræsentanterne for Folketing, Europa-Parlament, regionsråd og kommunalbestyrelser skal vælges, bortset fra, at gruppeformanden i den socialdemokratiske gruppe i Folketinget og i Europa-Parlamentet er fødte medlemmer af Hovedbestyrelsen. Det følger således af almindelige foreningsretlige regler hvordan og af hvem valgene sker.

Lovudvalget indstiller, at det indskrives, at KL og Danske Regioners repræsentanter i Hovedbestyrelsen vælges på gruppemøderne i hhv. KL og Danske Regioner. Lovudvalget indstiller ydermere, at min. én repræsentant fra hhv. KL og Danske Regioner er gruppeformanden eller medlem af bestyrelsen. Ift. repræsentanterne fra folketingsgruppen indstiller lovudvalget ligeledes, at de øvrige medlemmer kan vælges blandt hele folketingsgruppen. Lovudvalget mener også det bør overvejes at indskrive en bestemmelse om, at begge køn skal være repræsenteret blandt hver enheds repræsentanter.

Samarbejde med fagbevægelsen

I henhold til lovene er det Hovedbestyrelsen, der har ansvaret for tilrettelæggelsen af samarbejdet med LO – nu FH – og den øvrige del af arbejderbevægelsen.

Lovudvalget indstiller, at bestemmelsen opretholdes, men tilrettes i forhold til udviklingen i fagbevægelsen, således at ansvaret omfatter samarbejdet med fagbevægelsen og den øvrige del af arbejderbevægelsen.

Partikontoret

Lovene	§ 14
Regionsvedtægt	
Kredsvedtægt	
Foreningsvedtægt	

Bestemmelserne omfatter

Ledelse, ledelses kompetence, opgaveomfang og tegningsregel.

Problemstillinger

Lovudvalget finder ikke, at der er aktuelle problemstillinger på dette område.

Opstillingsregler

Lovene	§§ 3 tredje punkt, 9, 10 og 11
Regionsvedtægt	§§ 3 stk. 2, 6, 7 og 8
Kredsvedtægt	§§ 3 stk. 1-3, 6, 7, 8 og 9
Foreningsvedtægt	§§ 3 stk. 3-4, 7 stk. 3, 8, 9 og 10

Bestemmelserne omfatter

Betingelser for opstilling som kandidat, proces for opstilling og afstemningsregler.

Problemstillinger

Nedsættelse af kandidatudvalg

Det fremgår ikke direkte af partiets love, hvilken forsamling der nedsætter kandidatudvalget, men af foreningsretlig praksis følger det, at det så er foreningens højeste myndighed der skal foretage nedsættelsen. For at undgå tvivl i det enkelte tilfælde, bør det i lovene anføres, at det er generalforsamlingen eller repræsentantskabet, afhængig af den model den enkelte foreningsenhed har valgt.

Opstilling til folketingsvalg

Det fremgår ikke i partiets love, men kun i kredsvedtægterne, at en folketingskandidat skal have 25 stillere bag sig ved første opstilling. Lovudvalget indstiller det indskrives i lovene.

Fra flere kredse er der ytre utilfredshed med, at en kandidat, som har fået flere personlige stemmer end en anden kandidat, ikke har opnået valg, fordi der er tillagt flere partistemmer til vedkommende der blev valgt, end til den der ikke opnåede valg. Det kan f.eks. skyldes, at der samlet set er flere socialdemokratiske stemmer i kredsen, hvor der sker valg, end i kredsen, hvor der ikke sker valg.

I henhold til gældende love opstiller Socialdemokratiet én kandidat i hver kreds og der skal opstilles kandidater i alle kredse (lovene § 9 stk. 5.). Det er ikke fastslået hverken i love eller i kredsvedtægter om der anvendes partiliste, men dette er ikke praksis. Anmeldelse af kandidater og opstillingsform til folketingsvalg foregår i praksis centralt fra Partikontoret til valgmyndigheden (Ankestyrelsen).

I forhold til gældende opstillingsregler er det den opstillingsform, der i valgloven hedder "prioriteret sideordnet opstilling" der er anvendt. Opstillingslisterne anmeldes således, at den enkelte kandidat står øverst på listen i opstillingskredsen, mens øvrige socialdemokratiske kandidater fra storkredsen følger i alfabetisk rækkefølge. Den eneste undtagelse er Bornholm, hvor den ene kandidat står øverst i begge opstillingskredse. Partistemmerne fordeles mellem kandidaterne i opstillingskredsen i forhold til deres personlige stemmetal i opstillingskredsen.

Lovudvalget indstiller, at den nuværende praksis vedr. opstillingsform indskrives i lovene. Et flertal i udvalget indstiller, at partistemmer ikke skal medregnes, så det udelukkende er det personlige stemmetal der afgør, hvem der bliver valgt.

S-grupper

Lovene	§§ 16, 17, 18, 19 og 20
Regionsvedtægt	§ 3 stk. 4 og 5
Kredsvedtægt	
Foreningsvedtægt	§ 3 stk. 5 og 6

Bestemmelserne omfatter

Etablering, mandat til konstitueringsforhandlinger, regler vedrørende afvigende stillingtagen, partiskat, optagelse af medlemmer i gruppen, udelukkelse fra gruppen og mæglingssudvalg.

Problemstillinger

Inddragelse i beslutningsprocessen i kommunale S-grupper

Lovudvalget finder at inddragelse af partiforeningernes medlemmer og ledelser ikke alene bør inddrages i beslutningsprocessen i forbindelse med *vigtige* beslutninger, men inddrages i alle *væsentlige* beslutninger. Blandt væsentlige beslutninger nævntes konstituering, budget, principper for kommunens udvikling, herunder udviklingsplaner på væsentlige politikområder. Der bør ske en ændring af § 16 stk. 3 i overensstemmelse hermed og i forlængelse heraf bør Hovedbestyrelsen udarbejde en vejledning om inddragelse af partiforeningernes ledelser og medlemmer.

EP-gruppen

Sekretariats- og ekspertbistand

Efter de gældende regler er partiet forpligtet til at yde parlamentsmedlemmerne den nødvendige sekretariats- og ekspertbistand. Parlamentsmedlemmerne er tilsvarende forpligtet til at indbetale de særlige bidrag de modtager til dækning af sådanne omkostninger fra Europa-Parlamentet til Partikontoret. Denne ordning anvendes ikke længere, idet EP-gruppen driver selvstændigt sekretariat. Det forslås derfor at opheve bestemmelsen.

Yderligere retningslinjer

Der er ikke for de andre s-grupper en bestemmelse om, at yderligere retningslinjer kan vedtages af Hovedbestyrelsen. Da bestemmelsen ikke har været bragt i anvendelse, indstiller lovudvalget at den ophæves.

Andre forhold

Lovene	§§ 21
Regionsvedtægt	
Kredsvedtægt	
Foreningsvedtægt	

Bestemmelserne omfatter

Partiskat, private og offentlige bestyrelsesposter, ligestilling, regler om ansættelse på partikontoret og opstilling til Folketing og Europa-Parlament, forsøgsordninger og beslutninger om afvigelser fra standardvedtægterne

Problemstillinger

Det er lovudvalgets opfattelse, at indholdet i § 21 (særlige vedtagelser) bør henføres til de områder af lovtæksten, hvor de hører naturligt hjemme. Se også afsnittet om ligestilling.

Derudover indstiller lovudvalget, at bestemmelserne vedr. partiskat præciseres, da der er uklarhed om man skal betale partiskat af kompensation for tabt arbejdsfortjeneste. Udvalget indstiller, at der ikke opkræves partiskat for tabt arbejdsfortjeneste.